

МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГЛАВНОЕ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Учебно-методическое пособие

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ
ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЛИЦ ГРАЖДАНСКОГО
ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, ПОРЯДОК ВЫДВИЖЕНИЯ
КАНДИДАТАМИ НА ВЫБОРНЫЕ ДОЛЖНОСТИ
В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ,**

Рекомендовано
Министерством обороны Российской Федерации
в качестве учебно-методического пособия по организационно-
техническому обеспечению избирательного процесса
в Вооруженных Силах Российской Федерации

Москва – 2020 г.

Под общей редакцией

генерал-полковника Картаполова А.В. – заместителя Министра обороны Российской Федерации – начальника Главного военно-политического управления Вооруженных Сил Российской Федерации

Редакционный совет

генерал-майор Цыганков А.М., генерал-майор Мисковец В.С.,
полковник Досугов М.А.

Авторский коллектив:

полковник Колясников А.И. (руководитель авторского коллектива),
Айдонов А.О., Иргискин И.Ю., Перепелкин А.О., Проскрязов А.Ф.

Учебное пособие предназначено для организаторов выборов, руководителей групп военно-политической подготовки в качестве дополнительного источника при изучении и разъяснении личному составу избирательного законодательства Российской Федерации, всем категориям военнослужащих и лицам гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации для самостоятельной работы по повышению своей правовой культуры, сознательному участию в выборах и референдумах.

В пособии раскрываются правовые основы организации выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления, их роль в жизни общества и Вооруженных Сил, а также порядок выдвижения военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации кандидатами на выборные должности в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
I. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЯХ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ.....	5
II. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
Типы выборов и избирательных систем.....	8
Избирательное право.....	11
Избирательный процесс.....	15
III. ПОРЯДОК ВЫДВИЖЕНИЯ НА ВЫБОРАХ В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	26
IV. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЛИЦ ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА, ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В КАЧЕСТВЕ КАНДИДАТОВ НА ВЫБОРАХ РАЗЛИЧНЫХ УРОВНЕЙ, А ТАКЖЕ ИЗБРАННЫХ НА ВЫБОРНЫЕ ДОЛЖНОСТИ.....	31
V. ДОВЕРЕННЫЕ ЛИЦА КАНДИДАТОВ (ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ) И ИХ ПРАВОВОЙ СТАТУС.....	33
VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ВЫБОРАХ И РЕФЕРЕНДУМАХ	
Административная ответственность.....	34
Уголовная ответственность.....	37

ВВЕДЕНИЕ

Свободные конкурентные выборы органов власти являются базовым элементом любого демократического общества. Именно проведение выборов точно в соответствии с общепризнанными законами и нормами, признание справедливости результатов всеми заинтересованными сторонами избирательного процесса превращает выборы в инструмент согласия и социальной стабильности в обществе.

Демократические выборы, которые в соответствии с Конституцией Российской Федерации являются высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти, уже стали неотъемлемой частью современной политической системы Российской Федерации.

Конституционное право на участие в выборах предполагает активное и ответственное участие граждан в формировании публичных институтов государственной власти.

Социальная ценность выборов состоит в том, что они являются одним из существенных моментов политического самоутверждения граждан и политической самоорганизации гражданского общества, обеспечивающим его автономию, юридически признанной за гражданами и их политическими объединениями возможностью быть субъектами государственной власти. В этой связи конституционные права избирать и быть избранным занимают центральное место в системе политических прав граждан Российской Федерации.

Военного человека всегда отличала и отличает особая ответственность за свое Отечество, за будущее государства. Стало уже традиционным активное, взвешенное и исключительно ответственное отношение военнослужащих к участию в выборах.

Содержащиеся в пособии материалы могут быть полезны организаторам выборов, руководителям групп военно-политической подготовки, всем, кто интересуется вопросами реализации избирательных прав военного электората в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

I. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЯХ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ

В Российской Федерации народовластие осуществляется через систему свободных и справедливых выборов и референдумов: Конституция Российской Федерации устанавливает, что **«Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы»** (пункт 3 статьи 3). Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан Российской Федерации на выборах и референдуме, защита демократических принципов и норм избирательного права и права на участие в референдуме. Так Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определяются основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Главной задачей избирательной системы и избирательного права Российской Федерации является обеспечение основных гарантий избирательных прав граждан России, гарантирующее свободное волеизъявление граждан на выборах.

Следует назвать основные положения, регламентирующие выборы в нашей стране. Так пункт 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации закрепляет право граждан Российской Федерации «избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме».

Вместе с тем, в Конституции определены ограничения на участие в выборах (в референдуме). Так, в пункте 3 статьи 32 Конституции устанавливается, что не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

В России, Конституцией Российской Федерации, конституциями, уставами субъектов Федерации предусмотрены: выборы Президента Российской Федерации; выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации; выборы в иные федеральные государственные органы и государственные органы субъектов Российской Федерации; выборы в органы местного самоуправления, проводимые на основе законов, соответствующих уровню выборов.

Применительно к выборам Президента России установлено, что он избирается на 6 лет гражданами России на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. **Президентом России может быть избран гражданин России не моложе 35 лет, постоянно**

проживающий в стране не менее 10 лет.

Конституция определяет, что Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации (статья 94). Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы (пункт 1 статьи 95). Порядок формирования Совета Федерации устанавливается федеральными законами (пункт 2 статьи 96). Государственная Дума избирается сроком на 5 лет (пункт 1 статьи 96). Согласно пункта 1 статьи 97, **депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин России, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.**

Конституцией устанавливается, что путем выборов формируются также представительные (законодательные) органы субъектов федерации, органы местного самоуправления. Так, пункт 2 статьи 130 гласит: «Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления».

Из приведенных положений Конституции Российской Федерации следует, что избирательный процесс, в нашей стране и порядок проведения референдумов, базируясь на этих кратких положениях, неизбежно требовал конкретизации в соответствующем законодательстве. Поэтому весь процесс становления избирательной системы России неразрывно связан с развитием и совершенствованием законодательства о выборах (референдуме).

Избирательные законы устанавливают порядок выборов, в соответствии с которыми развивается практика формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Вопросы реализации избирательных прав военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации определяются и регулируются нормативными актами, содержащими избирательно-правовые нормы. К числу таких актов в Российской Федерации относятся:

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.), конституции республик в составе Российской Федерации, уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов;

Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» (от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ);

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ);

Федеральные законы: «О выборах Президента Российской Федерации» (от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ); Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ); «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного

самоуправления» (от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ); «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ); «О статусе военнослужащих» (от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ); «Об обороне» (от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ); «О воинской обязанности и военной службе» (от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ); «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами» (от 12 мая 2009 г. № 95-ФЗ); «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» (от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ) и другие федеральные законы;

Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (от 25 июня 1993 г. №5242-1);

Указ Президента Российской Федерации «Об обеспечении избирательных прав военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, работников органов прокуратуры Российской Федерации и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации» (от 30 мая 1997 г. № 535);

Указ Президента Российской Федерации «О проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации» (от 6 июня 2013 г. № 546);

указы и распоряжения Президента Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, акты глав администрации и других руководителей исполнительных органов субъектов Российской Федерации по вопросам организации и проведения выборов, подробно регламентирующие организацию и порядок выборов в различные органы государственной власти и местного самоуправления.

Днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления **является второе воскресенье сентября** года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, – день голосования на указанных выборах.

Решение о назначении выборов должно быть принято:

в федеральный орган государственной власти – **не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней** до дня голосования;

в орган государственной власти субъекта Российской Федерации – не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования;

в орган местного самоуправления – не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования.

Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия. При назначении досрочных выборов сроки осуществления избирательных действий могут быть сокращены, но не более чем на одну треть.

II. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Типы выборов и избирательных систем

Говоря об избирательном праве и избирательной системе в Российской Федерации необходимо раскрыть целый ряд базовых терминов и понятий используемых в российском законодательстве.

Выборы – важнейший институт современной демократии, форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Выборы как конституционно-правовой институт политического регулирования **решают несколько задач:**

во-первых, легитимируют власть. Именно посредством выборов, а не назначения, народ определяет своих представителей и наделяет их мандатом на осуществление его суверенных прав;

во-вторых, служат барометром политической жизни. Именно результаты выборов дают объективную оценку авторитету, «рейтингу» тех или иных политических сил, показывают настроения избирателей, определяют тенденции политической жизни;

в-третьих, выборы представляют собой средство селекции политических руководителей и их политических концепций. Это дает возможность гражданам передавать руководящие функции и властные полномочия тем лицам и политическим силам, взгляды и программы которых показали избирателям наиболее убедительными.

Таким образом, выборы, как и референдум, представляют собой узаконенную форму прямого народного волеизъявления, важное проявление демократии, посредством которого граждане реализуют свое право на участие в управлении государственными делами.

Прямые и косвенные выборы. Первые характеризуются тем, что вопрос об избрании решают непосредственно граждане. Для косвенных выборов характерно, что вопрос об избрании решают не граждане, а избранные ими лица – выборщики, депутаты и пр. Косвенными выборами часто избираются

верхние палаты парламентов, иногда президенты, правительства, судьи и др.

Всеобщие (общие) и частичные выборы. Всеобщие выборы предполагают участие в них всех избирателей страны (например, выборы Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации). Частичные выборы (иногда именуются дополнительными) проводятся, когда необходимо пополнить состав парламента из-за досрочного выбытия отдельных депутатов.

Выборы бывают, кроме того, **федеральными (национальными)** – проводятся по всей стране и **региональными, местными (локальными)**, посредством которых избираются высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Выборы могут проводиться **в один, два тура** и более. Если выборы не состоялись, то проводятся повторные выборы.

Наконец, выборы бывают **очередные и внеочередные**. Очередные выборы проводятся либо в сроки указанные в Конституции или в законе, либо назначаются в связи с истечением срока полномочий. Внеочередные (**досрочные**) выборы назначаются в случае досрочного роспуска парламента или палаты, досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Термин, «**избирательная система**», употребляется в двух значениях. В широком смысле – это упорядоченные общественные отношения, связанные с выборами органов публичной власти, составляющее порядок выборов. В узком смысле, «избирательная система» – это способ распределения депутатских мандатов кандидатами в зависимости от результатов голосования избирателей или других управленческих лиц.

Более простое определение термина «избирательная система» подразумевает под собой порядок организации и проведения выборов в представительные учреждения, закрепленный в юридических нормах, а так же определяемый сложившейся практикой деятельности государственных и общественных организаций.

Избирательное право в Российской Федерации предполагает использование различных избирательных систем.

Мажоритарная избирательная система – это один из основных способов проведения выборов. При мажоритарной системе кандидат выступает в личном качестве (он может быть при этом выдвинут политической партией или другим способом) и для того, чтобы быть избранным, должен получить в избирательном округе, где он баллотируется, необходимое большинство голосов.

В зависимости от того, какое необходимое большинство установлено законом и сколько депутатов избирается в парламент или другой выборный орган от каждого избирательного округа, различают несколько разновидностей мажоритарной системы.

При **одномандатной системе относительного большинства** территория

страны разбивается на примерно равные по численности населения избирательные округа, в каждом из которых избирается один депутат и победителем считается тот из кандидатов, кто получил больше голосов, чем другие. Для этого достаточен один тур выборов.

При *одномандатной системе абсолютного большинства* для того, чтобы быть избранным, кандидат должен получить не только больше голосов, чем его соперники, но и собрать при этом более половины (50 процентов + 1) голосов избирателей, принявших участие в выборах. Если в первом туре никто из кандидатов не добился такого результата, назначается второй тур, в который выходят два кандидата, получившие в первом туре наибольшее число голосов. Избранным считается депутат, получивший больше голосов, чем его соперник.

При *многомандатной системе* от каждого из избирательных округов избирается два (или более) депутата. Как правило, это однотуровые выборы по принципу относительного большинства.

Недостаток мажоритарной системы заключается в том, что она делает возможным резкое несоответствие числа мандатов, полученных политической партией или другими избирательными объединениями, количеству собранных голосов в масштабе всей страны (или региона, где проводятся выборы). Однако эта система дает возможность избирателю оценить личность конкретного кандидата, а не голосовать за партийный список (в значительной мере обезличенный).

Пропорциональная избирательная система, применяется только в условиях многопартийности. В отличие от мажоритарной избирательной системы избиратель голосует не за конкретного кандидата, а за один из списков, представленных политическими партиями или избирательными объединениями, допущенными к участию в выборах.

Техника пропорциональной системы, как правило, такова: каждый субъект федерации или административно-территориальная единица рассматриваются как избирательный округ, избирающий определенное число депутатов соответственно численности своего населения. Партии представляют списки, где число кандидатов равно, или, что встречается чаще, несколько больше числа подлежащих замещению мандатов.

В большинстве стран применяющих пропорциональную систему к распределению мандатов допускаются только те политические партии, списки которых получили свыше определенного установленного процента голосов избирателей, как правило, свыше 5 процентов (так называемый «заградительный барьер», призванный воспрепятствовать чрезмерной дробности политических групп в парламенте).

Преимущество пропорциональной системы в сравнении с мажоритарной системой состоит в том, что она дает больше возможностей представить в парламенте весь спектр основных политических сил страны. Недостаток же заключается в том, что пропорциональная система делает выборы в значительной мере безличностными – многие кандидаты в партийных списках малоизвестны избирателям.

В современную эпоху во все большем числе стран пропорциональная

система применяется в сочетании с мажоритарной (так называемая смешанная система).

Такая *смешанная система* была использована на парламентских выборах в России в 1993, 1995, 1999 и 2016 годах. Половина депутатов нижней палаты – Государственной Думы избиралась по партийным спискам, а другая – по одномандатной однотуровой мажоритарной системе относительного большинства (для этого на территории страны было образовано 225 одномандатных избирательных округов).

Совет Федерации – верхняя палата – избирался в 1993 г. по двухмандатной однотуровой избирательной системе относительного большинства: каждый субъект федерации выступал в качестве избирательного округа. За всех избранных в Государственную Думу в одномандатных округах депутатов проголосовало около 40 процентов избирателей, принявших участие в выборах; процент проголосовавших за депутатов Совета Федерации был несколько выше.

В настоящее время в верхнюю палату Федерального Собрания входят по 2 представителя от каждого субъекта Российской Федерации (по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти), а также представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации (число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации – представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

В результате использования вышеуказанных избирательных систем в Российской Федерации созданы условия и гарантии реализации избирательных прав и права на участие в референдуме российских граждан, сформирована система независимых избирательных комиссий, развиваются и внедряются новейшие избирательные технологии.

Избирательное право

Порядок выборов во все органы власти определяется конституционно-правовыми нормами, которые в совокупности образуют избирательное право.

Избирательное право в разных странах не совпадает. Но везде сохраняет свою основную черту, обеспечивает одно из важнейших прав человека – право волеизъявления или «право голоса».

Различную смысловую нагрузку несут понятия «избирательные права граждан» и «избирательное право».

Избирательные права граждан – это конституционное право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в других избирательных действиях в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, конституциями

(уставами), законами субъектов Российской Федерации.

Избирательное право в широком смысле слова – это система норм регламентирующих весь избирательный процесс. Она имеет в Российской Федерации два уровня, поскольку находится, в соответствии со статьями 71 и 72 Конституции Российской Федерации, в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Федерации.

Активное избирательное право в Российской Федерации – это право граждан Российской Федерации (и только!) избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Избиратель – это гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

Численность избирателей в России – 110,3 млн. граждан, что составляет около 75,3 процентов населения.

Пассивное избирательное право – это право граждан Российской Федерации быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Необходимой предпосылкой права гражданина Российской Федерации быть избранным является обладание активным избирательным правом. Вместе с тем к пассивному избирательному праву предъявляются более жесткие требования, чем к активному. Например, для него устанавливается более высокий возрастной ценз.

Под **возрастным цензом** понимается наличие специальных условий, ограничивающих избирательное право и право на участие в референдуме.

В Российской Федерации правом быть избранным в Государственную Думу обладают граждане, достигшие 21 года, правом быть избранным Президентом Российской Федерации – достигшие 35 лет, в то время как право голоса предоставлено всем гражданам с 18 лет.

Реализация права быть избранным требует соблюдения ряда установленных избирательным правом процедур: определенный порядок выдвижения кандидатуры, соблюдение условия несовместимости и т.п.

Такое специфическое ограничение пассивного избирательного права, как **несовместимость**, означает несовместимость занятия определенных должностей и выполнение определенных депутатских полномочий. Так Конституция Российской Федерации (статья 97), закрепляет положение, в соответствии с которым депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Кроме того, депутат одного представительного органа власти не может быть депутатом иных органов государственной власти и органов местного самоуправления. В соответствии с Основным Законом, одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы.

Кроме того, пассивное избирательное право ограничивается и рядом других федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации. Так, депутатами законодательных органов не могут быть судьи, прокуроры,

должностные лица органов исполнительной власти.

Военнослужащие могут быть избраны депутатами Государственной Думы, высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, должностными лицами органов местного самоуправления, но при этом их служба приостанавливается со дня их избрания на срок полномочий. Данное правило установлено Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1997 г. № 535.

Под **гарантиями избирательных прав и права на участие в референдуме** понимается правовое, организационное, информационное и иное обеспечение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Важным элементом избирательной системы являются принципы избирательного права.

Под **принципами избирательного права** понимаются закрепленные в правовых нормах основополагающие начала организации и проведения выборов. Их соблюдение делает выборы действительно народным волеизъявлением. Нарушение – наоборот, подрывает легитимность выборов, а, следовательно, и избранных органов.

Принципы проведения выборов в Российской Федерации отвечают общемировым демократическим стандартам.

Принципы проведения выборов сформулированы в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Так, пункт 1 статьи 3 Федерального закона гласит: «Гражданин Российской Федерации участвует в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании». Особо подчеркивается (пункт 3 названной статьи), что: «участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах и референдуме, либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению».

Выборы являются **всеобщими**, то есть в них участвует все взрослое население страны мужского и женского пола (или региона).

В законе оговорено, что гражданин России, проживающий за пределами ее территории, обладает всей полнотой избирательных прав при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, а также обладает в полном объеме правом на участие в референдуме Российской Федерации. Дипломатические представительства, консульские учреждения Российской Федерации обязаны оказывать содействие гражданину Российской Федерации в реализации установленных законодательством его избирательных прав при проведении выборов в федеральные органы государственной власти и права на участие в референдуме Российской Федерации (пункт 4 статьи 3).

Выборы и референдумы проводятся на основе равного избирательного права – каждый избиратель имеет равное число голосов (один или два при

смешанной избирательной системе) – и при условии, что избирательные округа должны быть равны по численности населения. Все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях.

Гражданин Российской Федерации имеет право избирать, быть избранным, участвовать в референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Российское избирательное право не устанавливает никаких избирательных цензов, кроме возрастного и ценза оседлости при пассивном избирательном праве (исключение – граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда).

Выборы являются **прямыми**, то есть избиратель голосует непосредственно за кандидата или список кандидатов (а не за выборщиков или избирательную коллегию) или против кандидата (списка кандидатов), за или против вынесенного на референдум вопроса непосредственно. Никто, даже самый близкий родственник, не вправе участвовать в выборах вместо конкретного избирателя.

Чтобы исключить возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина голосование на выборах, предусмотренных Конституцией тайное. Это обеспечивается, прежде всего, различными способами технического характера, уменьшающими вероятность внешнего влияния на избирателей и исключаящими контроль за волеизъявлением.

Принцип гласности выражается в следующем.

Во-первых, все мероприятия, связанные с выборами организуются и проводятся открыто и гласно.

Во-вторых, сами избирательные комиссии работают открыто: представители трудовых коллективов, общественных организаций, учебных заведений, кандидаты в депутаты и их доверенные лица, представители средств массовой информации вправе присутствовать на заседаниях избирательной комиссии. В том числе при регистрации кандидатов в депутаты, опечатывании избирательных ящиков перед началом голосования, подсчета голосов, определении результатов выборов и т.д.

В-третьих, обязанностью избирательных комиссий является информирование граждан о своей работе, проводимых мероприятиях по выборам, итогам регистрации кандидатов в депутаты, биографических данных депутатов; результатам голосования и итогах выборов.

В-четвертых, средства массовой информации освещают ход подготовки и проведения выборов, получая материалы от избирательных комиссий, государственных и общественных организаций и т.д.

Таким образом, контроль со стороны общественности за законностью выборов осуществляется на всех стадиях избирательного процесса.

Важным также является **принцип состязательности**.

Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации» устанавливает (пункт 14 статьи 51), что «если за 35 дней до дня голосования по одномандатному избирательному округу не будет зарегистрирован ни один кандидат либо будет зарегистрирован только один кандидат, выборы в данном одномандатном избирательном округе по решению окружной избирательной комиссии откладываются на срок не более двух месяцев для дополнительного выдвижения кандидатов и осуществления последующих избирательных действий».

Выборы органов или депутатов (федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления) являются обязательными и проводятся в сроки, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Действующие в Российской Федерации избирательно-правовые нормы существенно укрепляют гарантии открытости выборов, общественного контроля, участия политических партий и общественно-политических движений в избирательном процессе, подробно регламентируют организацию и порядок выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления и гарантируют военнослужащим и лицам гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации равные с другими гражданами избирательные права. Закрепленные в законодательстве особенности участия военного электората в выборах обусловлены специфическим характером военной службы, но при этом, (как мы убедимся в ходе дальнейшего изложения), не ущемляют их избирательных прав.

Избирательный процесс

Подготовка и проведение выборов и референдума осуществляется на основе норм избирательного права и регламентирован **избирательным процессом**, который представляет собой урегулированную законом и другими социальными нормами деятельность граждан, органов, организаций и групп по подготовке и проведению выборов в государственные и самоуправленческие органы. Он состоит из определенных, расположенных в установленной последовательности следующих этапов:

1. Образование избирательных округов и избирательных участков (участков референдума). Одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа образуются сроком на десять лет на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории.

Избирательная комиссия, организующая выборы в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования, определяет схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, в которой обозначены их границы, определен перечень административно-

территориальных единиц, или муниципальных образований, или населенных пунктов, входящих в каждый избирательный округ (если избирательный округ включает в себя часть территории административно-территориальной единицы, или муниципального образования, или населенного пункта, в схеме должны быть обозначены границы данной части территории административно-территориальной единицы, или муниципального образования, или населенного пункта), указаны номер каждого избирательного округа, число избирателей в каждом избирательном округе. Новая схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов определяется не позднее чем за 80 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов. Соответствующий законодательный (представительный) орган государственной власти, представительный орган муниципального образования утверждают новую схему избирательных округов не позднее чем за 20 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, при этом до утверждения представленной схемы избирательных округов указанный орган вправе вносить в нее поправки.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума образуются избирательные участки, участки референдума. Избирательные участки являются едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории, а в случае назначения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума они являются также участками референдума.

Избирательные участки, участки референдума образуются по согласованию с соответствующей территориальной комиссией главой местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации – города федерального значения, – руководителем территориального органа исполнительной власти города федерального значения на основании данных о числе избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территории избирательного участка, участка референдума, из расчета не более чем три тысячи избирателей, участников референдума на каждом участке. Избирательные участки, участки референдума образуются с учетом местных и иных условий исходя из необходимости создания максимальных удобств для избирателей, участников референдума.

Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках, участках референдума. В воинских частях избирательные участки, участки референдума могут образовываться командирами воинских частей в случаях, а также в порядке и сроки, которые установлены законом.

2. Формирование избирательных комиссий (комиссий референдума) осуществляется в соответствии с действующим законодательством. В Российской Федерации действуют следующие комиссии, комиссии референдума: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;

избирательные комиссии субъектов Российской Федерации; избирательные комиссии муниципальных образований; окружные избирательные комиссии; территориальные (районные, городские и др.) комиссии; участковые комиссии. Деятельность комиссий осуществляется гласно и открыто.

Число членов участковой комиссии с правом решающего голоса определяется формирующими ее территориальной комиссией либо должностным лицом в зависимости от числа избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка, участка референдума, в следующих пределах:

до 1001 избирателя – 3-9 членов участковой комиссии;

от 1001 до 2001 избирателя – 7-12 членов участковой комиссии;

более 2000 избирателей – 7-16 членов участковой комиссии.

3. Составление списков избирателей (участников референдума).

В списки избирателей включаются все военнослужащие, обладающие активным избирательным правом, при этом военнослужащий может быть включен в список избирателей и голосовать только на одном избирательном участке.

На федеральных выборах активным избирательным правом в едином избирательном округе обладают все военнослужащие.

На выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации активным избирательным правом обладают военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, место жительства которых находится на территории избирательного округа, а также военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинской части, расположенной на территории избирательного округа, и зачисленные приказом командира воинской части в штат этой воинской части.

Законом субъекта Российской Федерации активное избирательное право может быть предоставлено военнослужащему, место жительства которого расположено за пределами избирательного округа.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, которые расположены на территории соответствующего муниципального образования, если место жительства этих военнослужащих до призыва на военную службу не было расположено на территории муниципального образования, не включаются в списки избирателей, участников референдума и не учитываются при определении числа избирателей, участников референдума при выборах в органы местного самоуправления, на местном референдуме.

Военнослужащие, обладающие активным избирательным правом, проходящие военную службу по контракту, **место жительства которых расположено вне территории воинской части, включаются в списки избирателей по месту жительства на общих основаниях.** Факт нахождения места жительства на соответствующей территории устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (подразделениями Федеральной миграционной службы и органами местного самоуправления).

Эти списки составляются участковой избирательной комиссией на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума.

Военнослужащие, обладающие активным избирательным правом, проходящие военную службу по контракту, **место жительства которых расположено на территории воинской части**, включаются в список избирателей на избирательном участке по месту расположения воинской части. Факт нахождения места жительства на территории воинской части устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации или соответствующей службой воинской части.

Военнослужащие, обладающие активным избирательным правом, проходящие военную службу по призыву, включаются в список избирателей избирательного участка по месту расположения воинской части на основании приказа командира воинской части о зачислении в штат воинской части.

Сведения об избирателях – военнослужащих, находящихся в воинской части, членах их семей и о других избирателях, участниках референдума, если они проживают на территории расположения воинской части либо зарегистрированы в установленном порядке при воинской части по месту их службы, **формирует и уточняет командир воинской части.**

Военнослужащие, обладающие активным избирательным правом в соответствующем избирательном округе, находящиеся вне места расположения воинской части, **могут быть включены в списки избирателей** в следующих случаях, если это предусмотрено законом:

на избирательном участке по месту их временного пребывания **на основании открепительного удостоверения** (в случае, если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям);

на избирательном участке по месту их временного пребывания **по личному письменному заявлению**, поданному в участковую избирательную комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования;

военнослужащие, зарегистрированные по месту жительства, расположенному за пределами территории муниципального образования, в котором располагается воинская часть, и временно проживающие в арендуемом жилом помещении вне расположения воинской части, в штат которой они зачислены, при отсутствии у них открепительного удостоверения (в случае, если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям) включаются в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую избирательную комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования;

курсанты и слушатели образовательных учреждений профессионального образования федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, обучающиеся по очной форме обучения и зарегистрированные по месту пребывания в общежитии (по месту нахождения образовательного учреждения), по месту нахождения

общежития (образовательного учреждения).

В случае если на территории воинской части не образуется избирательный участок, командир воинской части в сроки, установленные соответствующим законом, представляет в соответствующую избирательную комиссию сведения об избирателях-военнослужащих, находящихся в воинской части, и о других избирателях, проживающих на территории воинской части, для их включения в список избирателей для голосования на общем избирательном участке.

По избирательному участку, образованному на территории воинской части, список избирателей составляется участковой избирательной комиссией не позднее чем за 10 дней до дня голосования, а в исключительных случаях – не позднее чем в день формирования участковой комиссии на основании сведений об избирателях, представляемых командиром воинской части. Избиратели из числа военнослужащих, находящиеся вне места расположения воинской части, могут быть включены в список избирателей на основании заявлений, поданных в участковую избирательную комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования.

В случае проведения досрочного голосования список избирателей по соответствующему избирательному участку составляется участковой избирательной комиссией не позднее чем за 21 день до дня голосования.

Список избирателей по избирательному участку, образованному в воинской части, находящейся за пределами территории Российской Федерации, составляется участковой избирательной комиссией не позднее чем за 20 дней до дня голосования на основании сведений об избирателях, представляемых командиром воинской части.

Военнослужащие, командированные в состав миротворческих миссий за пределы территории Российской Федерации и проживающие за пределами территории Российской Федерации или находящиеся в иной длительной заграничной командировке, включаются соответствующей участковой избирательной комиссией в список избирателей по избирательному участку, образованному за пределами территории Российской Федерации, на основании письменного заявления, поданного в соответствующую участковую избирательную комиссию не позднее дня, предшествующего дню голосования, либо устного обращения в день голосования.

Гражданин Российской Федерации включается в список избирателей, участников референдума только на одном избирательном участке, участке референдума.

При формировании списков избирателей запрещается включать в них сведения, раскрывающие дислокацию особо важных воинских частей, особорежимных объектов Российской Федерации (в том числе строящихся) с указанием их действительных наименований или относимости (принадлежности) их к таковым, а также аналогичных сведений о разведывательных соединениях (воинских частях).

Список избирателей, участников референдума составляется в двух экземплярах. Сведения об избирателях, участниках референдума, включаемые

в список избирателей, участников референдума, располагаются в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам). В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет – дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства избирателя, участника референдума. В списке избирателей, участников референдума должны быть предусмотрены места для проставления избирателем, участником референдума подписи за каждый полученный им бюллетень, серии и номера своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также для внесения суммарных данных по каждому виду выборов, референдума и для проставления подписи члена участковой комиссии, выдавшего бюллетень (бюллетени) избирателю, участнику референдума.

Первый экземпляр списка избирателей, участников референдума подписывают председатель и секретарь комиссии, составившей список. На избирательных участках, участках референдума, образованных на территории воинской части, в отдаленной или труднодоступной местности, список избирателей, участников референдума подписывают председатель и секретарь участковой комиссии. Список избирателей, участников референдума заверяется печатями соответственно территориальной комиссии (окружной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования) и (или) участковой комиссии.

Порядок и сроки изготовления, использования второго экземпляра списка избирателей, участников референдума, его передачи соответствующей участковой комиссии, заверения и уточнения определяются комиссией, организующей выборы, референдум.

Участковая комиссия за 10 дней до дня голосования представляет список избирателей, участников референдума для ознакомления избирателей, участников референдума и его дополнительного уточнения.

После установления итогов голосования на общем избирательном участке командир воинской части обязан принять по акту и обеспечить хранение книги списка избирателей, содержащей сведения об избирателях, представленные командиром воинской части, а на участке, образованном в пределах расположения воинской части, – всего списка избирателей. Список избирателей (книга списка избирателей) хранится у командира воинской части не менее одного года со дня официального опубликования результатов выборов, после чего уничтожается по акту, который передается в соответствующую территориальную избирательную комиссию.

4. Выдвижение, регистрация кандидатов

В поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, могут собираться подписи избирателей, в порядке, который определяется законом. Количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов, выдвинутых по единому избирательному округу, списков кандидатов, составляет 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа, а для регистрации кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам, – 0,5 процента от числа

избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, указанного в схеме одномандатных избирательных округов, но не может составлять менее 10 подписей.

Установленное законом субъекта Российской Федерации количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), не может составлять менее 0,5 процента и более 2 процентов от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного.

На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, составляет 3 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, указанного в схеме одномандатных избирательных округов, а для регистрации кандидата, выдвинутого по многомандатному избирательному округу, – 3 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, указанного в схеме многомандатных избирательных округов, поделенного на число депутатских мандатов, но не может составлять менее 60 подписей.

Регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии соответствующих документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации), или (и) при наличии необходимого количества подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований либо при наличии решения политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения).

Сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов осуществляется по месту учебы, жительства и в других местах, где сбор подписей и проведение предвыборной агитации не запрещены. Так как агитация в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений запрещена Федеральными законами о выборах, а также Федеральным законом «Об обороне», сбор подписей в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений также запрещен.

При сборе подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата следует учитывать положения федеральных законов о выборах, согласно которым запрещается принуждать избирателей ставить свои подписи и вознаграждать их за это в любой форме, а также собирать подписи на рабочих

местах, в процессе и местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, оказания благотворительной помощи.

Участие командования воинских частей, военных организаций и учреждений в сборе подписей не допускается.

5. Предвыборная агитация.

Граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума.

2. Предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются:

а) призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии с пунктом 2 статьи 46 настоящего Федерального закона);

в) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему список кандидатов.

Агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума в день голосования и в предшествующий ему день запрещается.

Агитационные печатные материалы (листовки, плакаты и другие материалы), ранее размещенные в установленном федеральным законом порядке на зданиях и сооружениях, за исключением зданий, в которых размещены комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии не менее

50 метров от входа в эти здания, сохраняются в день голосования на прежних местах.

Командир воинской части обязан обеспечить соблюдение положений статьи 7 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в соответствии с которой военнослужащим предоставлено право на получение информации, а также право в свободное от исполнения обязанностей военной службы время мирно, без оружия участвовать в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, проводимых вне территории воинской части.

На федеральных выборах территориальные (на выборах депутатов Государственной Думы – и окружные) избирательные комиссии обеспечивают избирательные участки, образованные в воинских частях, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов районах или за пределами Российской Федерации, а также воинские части, избиратели которых голосуют на общих избирательных участках, информационными материалами обо всех кандидатах, внесенных в избирательный бюллетень, оформленными в соответствии с требованиями федеральных законов о выборах и не содержащими признаков предвыборной агитации. Информационные материалы, полученные от вышестоящих избирательных комиссий, вывешиваются в доступных для военнослужащих местах.

На выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления в целях обеспечения информирования избирателей соответствующие избирательные комиссии обеспечивают избирательные участки, образованные в воинских частях, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов местностях, а также воинские части, избиратели которых голосуют на общих избирательных участках, информационными материалами обо всех кандидатах, списках кандидатов, внесенных в избирательный бюллетень, оформленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и не содержащими признаков предвыборной агитации. Информационные материалы, полученные от избирательных комиссий, должны вывешиваться в доступных для военнослужащих местах.

Командиры воинских частей и подразделений обеспечивают военнослужащих информационными материалами, размещаемыми в средствах массовой информации. Такое распространение информации не должно носить агитационный характер и в соответствии с требованиями Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений.

Предвыборная агитация в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений запрещается, за исключением случая, когда единственное здание или помещение, пригодные для проведения собраний, находится в расположении воинской части либо в военных организации или учреждении. Такое здание или помещение предоставляется для проведения встреч представителей политических партий, зарегистрированных кандидатов с избирателями из числа военнослужащих командиром воинской части по

запросу избирательной комиссии субъекта Российской Федерации либо по ее поручению по запросу окружной или территориальной избирательной комиссии. Встречи представителей политических партий с избирателями из числа военнослужащих обеспечивает командир воинской части совместно с соответствующей избирательной комиссией, при этом уполномоченные представители или доверенные лица других политических партий, кандидаты, зарегистрированные по соответствующему одномандатному избирательному округу, оповещаются о времени и месте встречи не позднее чем за три дня до ее проведения.

Учитывая особый статус военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации и характер выполняемых задач, имеется **ряд особенностей** в правовых аспектах их участия в предвыборных мероприятиях, обусловленных спецификой военной службы и работы.

Деятельность политических партий, а также других общественных объединений, преследующих политические цели, а также образование их структур в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах не допускаются.

В Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах запрещается ведение любой политической пропаганды и агитации, в том числе предвыборной.

Запрещается использование штатных должностей и финансовых средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов для создания структур и осуществления деятельности политических партий, а также других общественных объединений, преследующих политические цели.

Военнослужащие не вправе использовать служебное положение в интересах политических партий и общественных, в том числе религиозных, объединений, а также для пропаганды отношения к ним;

В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается:

принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;

создавать в государственных органах структуры политических партий,

других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;

Гражданский служащий обязан:

не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам;

соблюдать нейтральность, исключая возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;

Гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы категории «руководители», обязан не допускать случаи принуждения гражданских служащих к участию в деятельности политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

Лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, запрещается проводить предвыборную агитацию на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, за исключением случаев, если указанные лица зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности.

6. Голосование.

Это главная стадия избирательного процесса, в результате которого часть кандидатов получает право на выборный мандат либо на участие во втором туре. Голосование проводится, **как правило, во второе воскресенье сентября**. Продолжительность голосования не может составлять менее десяти часов. О времени и месте голосования территориальные и участковые комиссии обязаны оповестить избирателей, участников референдума не позднее чем за 20 дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом, а при проведении досрочного и повторного голосования – в порядке и сроки, которые предусмотрены законодательством, но не позднее чем за пять дней до дня голосования.

На избирательных участках, образованных в воинских частях, участковая избирательная комиссия может объявить голосование законченным раньше 20 часов, если проголосовали все избиратели, включенные в список избирателей. Вместе с тем в местности, где возможно прибытие на избирательный участок других избирателей (например, с открепительными удостоверениями), необходимо закончить голосование в установленное законом время.

Чтобы избежать одновременного массового голосования военнослужащих и не допустить скопления избирателей на избирательном участке, в воинских частях целесообразно составить график посещения помещения для голосования.

В соответствии с положениями Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в случаях и в порядке, предусмотренных законом, избиратель, который в день голосования не будет иметь возможность прибыть

в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе написать заявление (получить в соответствующей комиссии открепительное удостоверение) и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования, в пределах избирательного округа, где данный избиратель обладает активным избирательным правом.

7. Подсчет голосов и установление результатов выборов.

Подсчет голосов избирателей, участников референдума начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели. В случае совмещения выборов разных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем – в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, затем – в органы местного самоуправления.

Успешное развитие современного государства во многом зависит от качества избирательных кампаний, выборов и референдумов, являющихся эффективным инструментом правового обновления государственной власти и местного самоуправления, корректировки политического и социально-экономического курса развития страны.

Согласно Конституции Российской Федерации и соответствующего законодательства военнослужащие имеют равные с другими гражданами избирательные права. Закрепленные в законодательстве особенности участия военнослужащих в выборах (референдуме) обусловлены специфическим характером военной службы, но при этом, (как мы убедимся в ходе дальнейшего изложения), не ущемляют их избирательных прав.

III. ПОРЯДОК ВЫДВИЖЕНИЯ НА ВЫБОРАХ В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Военнослужащие имеют право избирать и быть избранными на общих основаниях в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в референдуме, а также в других формах осуществления местного самоуправления. Ограничение активного или пассивного избирательного права военнослужащих по мотивам, связанным с характером, условиями, продолжительностью, местом их службы или местом пребывания, а также местом жительства до призыва (поступления) на военную службу и по другим мотивам недопустимо.

Выдвижение в качестве кандидата на выборную должность может производиться как путем самовыдвижения, так и выдвижения избирательным объединением или политической партией (имеющей право, в соответствии с законодательством Российской Федерации, участвовать в выборах).

О выдвижении кандидата (кандидатов), в том числе в составе списка кандидатов, избирательная комиссия уведомляется в установленном законом порядке.

Соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности.

Установленный законом период, включающий в себя выдвижение кандидатов, списков кандидатов, а также сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов либо иные формы поддержки выдвижения, при выборах в федеральные органы государственной власти должен составлять не менее 40 дней (при досрочных выборах – не менее 30 дней), при выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации – не менее 30 дней, при выборах в органы местного самоуправления – не менее 20 дней.

Кандидат, выдвинутый непосредственно (путем самовыдвижения), а также уполномоченный представитель избирательного объединения, представляющий в избирательную комиссию документы, связанные с выдвижением кандидата, списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, представляет в соответствующую избирательную комиссию заявление (заявления) в письменной форме выдвинутого лица, каждого из выдвинутых лиц о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности.

В заявлении кандидат указывает дату его написания. При этом необходимо учитывать, что согласие кандидата баллотироваться по соответствующему избирательному округу может быть получено избирательным объединением, начиная с момента официального опубликования решения о назначении выборов и до дня представления документов уполномоченным представителем избирательного объединения в соответствующую избирательную комиссию.

В заявлении указываются:

фамилия, имя, отчество;

дата и место рождения;

адрес места жительства;

серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина;

идентификационный номер налогоплательщика (при наличии);

гражданство;

сведения о профессиональном образовании с указанием организации, осуществляющей образовательную деятельность, года ее окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации;

основное место работы или службы, занимаемая должность;

если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа;

кандидат вправе указать в заявлении свою принадлежность к политической партии либо не более чем к одному иному общественному объединению, зарегистрированному не позднее чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления вместе с заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и подписанного уполномоченным лицом политической партии, иного общественного объединения либо уполномоченным лицом соответствующего структурного подразделения политической партии, иного общественного объединения.

Если у кандидата имелась судимость, в заявлении о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу указываются сведения о дате снятия или погашения судимости.

При изготовлении текста указанного заявления в машинописном виде с использованием технических средств подпись кандидата, дата написания заявления, а также полностью фамилия, имя, отчество проставляются кандидатом собственноручно.

Вместе с заявлением выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности, в соответствующую избирательную комиссию представляются:

копия паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, заверенная соответственно кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения;

заверенные соответственно кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения о профессиональном образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом;

если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество, – копии соответствующих документов.

Вместе с заявлением в соответствующую избирательную комиссию должны быть представлены сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах.

Кандидат на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации также представляет сведения о размере и об источниках доходов и имуществе своих супруга и несовершеннолетних детей

с приложением копий документов (договор о приобретении права собственности либо иного права, выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним), подтверждающие получение имущества в собственность.

В отношении супруга (супруги), а также несовершеннолетних детей сведения предоставляются отдельно на каждого родственника кандидата и подписываются кандидатом.

При проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов вместе с заявлением, в избирательную комиссию также должны быть представлены:

сведения о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, а также сведения о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей;

сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Избирательная комиссия может также рекомендовать представить указанные сведения в машиночитаемом виде. При этом отсутствие сведений в машиночитаемом виде не может являться основанием для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов.

При проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов кандидат обязан к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов, закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов.

Документы для выдвижения представляются лично кандидатом, а если кандидат выдвинут в составе списка кандидатов, – уполномоченным представителем избирательного объединения.

После приема документов, представленных для уведомления о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов, списка кандидатов по

одномандатным (многомандатным) избирательным округам, для регистрации кандидата, списка кандидатов, лицу, представившему документы, выдается письменное подтверждение их получения.

Ответственность за представление избирательных документов, полноту и достоверность содержащихся в них сведений, а также за соответствие оформления представляемых документов требованиям закона несет кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения.

При выявлении неполноты сведений о кандидатах, отсутствия каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации предусмотрено законом, или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает кандидата, избирательное объединение об отсутствии в представленных документах сведений, необходимых для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, о несоблюдении требований закона к оформлению таких документов, а также об отсутствующих документах. Извещение утверждается решением избирательной комиссии, при этом заседание комиссии, на котором принимается указанное решение, должно быть проведено в сроки, обеспечивающие соблюдение вышеуказанного трехдневного срока

В извещении должно быть указано, какие конкретные сведения о кандидате (кандидатах) отсутствуют в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, какие документы (копии документов) отсутствуют, конкретно какие из представленных документов оформлены с нарушением требований закона, в чем состоит данное нарушение и в какие сроки необходимо устранить выявленные недостатки.

На заседание избирательной комиссии, на котором рассматривается вопрос об извещении кандидата, избирательного объединения о выявленных недостатках представленных документов, приглашается кандидат либо его представитель, уполномоченный представитель избирательного объединения.

Незамедлительно после проведения заседания избирательной комиссии решение избирательной комиссии вручается присутствующему на заседании кандидату, его представителю, уполномоченному представителю избирательного объединения, при их отсутствии – направляется в адрес кандидата, его представителя, уполномоченного представителя избирательного объединения.

Если кандидат, избирательное объединение, извещенные избирательной комиссией о неполноте сведений о кандидатах, отсутствии каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации предусмотрено законом, или несоблюдении требований закона к оформлению документов, не устранят указанные недостатки либо устранят их

не в полном объеме, избирательная комиссия отказывает в регистрации кандидата, списка кандидатов либо исключает кандидата из списка кандидатов.

В случае отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключения кандидата из списка кандидатов соответствующая избирательная комиссия обязана принять мотивированное решение и в течение одних суток с момента его принятия выдать кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, список кандидатов, копию соответствующего решения с изложением оснований отказа, исключения кандидата из списка кандидатов.

Военнослужащим и лицам гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, подавшим пакет документов в избирательную комиссию и зарегистрированным в качестве кандидатов необходимо письменно доложить командиру воинской части о своем выдвижении в течение суток.

Командирам (начальникам) обеспечить оперативное получение и обобщение информации о подчиненных военнослужащих и лицах гражданского персонала, выдвинутых и зарегистрированных кандидатами: в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в составе федеральных списков кандидатов, выдвинутых либо политической партией в составе федерального списка кандидатов или в качестве кандидатов по одномандатным избирательным округам, либо в порядке самовыдвижения по одномандатному избирательному округу; на должности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации; в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации; на должности глав муниципальных образований и иные выборные должности местного самоуправления. **О зарегистрированных кандидатах из числа военнослужащих и лиц гражданского персонала доложить в трехдневный срок с момента их выдвижения (регистрации) через Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации;**

IV. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЛИЦ ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА, ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В КАЧЕСТВЕ КАНДИДАТОВ НА ВЫБОРАХ РАЗЛИЧНЫХ УРОВНЕЙ, А ТАКЖЕ ИЗБРАННЫХ НА ВЫБОРНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Избирательные комиссии обеспечивают реализацию избирательных прав военнослужащих во взаимодействии с органами военного управления, командованием соединений, воинских частей и иных воинских формирований федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, органов военного управления, командование воинских частей, иных воинских формирований

оказывают содействие избирательным комиссиям в реализации их полномочий.

Командир (начальник) обязан освобождать для участия в избирательной кампании военнослужащих и лиц гражданского персонала от исполнения должностных обязанностей со дня регистрации в качестве кандидатов до дня официального опубликования результатов выборов на основании рапортов (заявлений) зарегистрированных кандидатов в любой день и на любое время в течение этого срока без сохранения денежного довольствия (зарботной платы) или предоставлять на основании рапортов (заявлений) отпуска без сохранения денежного довольствия (зарботной платы) со дня регистрации в качестве кандидатов до дня официального опубликования (обнародования) общих результатов выборов, а при досрочном выбытии – до дня выбытия (для доверенных лиц – на период исполнения соответствующих полномочий). Перед убытием в указанный отпуск военнослужащие и лица гражданского персонала обязаны сдать дела и должность.

Военнослужащие не вправе использовать служебное положение в интересах политических партий и общественных, в том числе религиозных объединений, а также для пропаганды отношения к ним.

Для военнослужащих предусмотрена возможность приостановки военной службы или досрочное увольнение с военной службы в случае их избрания на выборные должности в органы государственной власти и местного самоуправления.

Срок приостановления военной службы, в случае продолжения военной службы засчитывается в выслугу лет, дающую право на присвоение очередного воинского звания, надбавку за выслугу лет, дополнительный отпуск и назначение пенсии за выслугу лет, а также на получение социальных гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы.

В случаи избрания в представительные органы местного самоуправления и осуществляющим в нем полномочий на непостоянной основе в соответствии с законом субъекта Российской Федерации для осуществлений своих депутатских полномочий гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Военнослужащим, военная служба по контракту которым приостановлена в связи с направлением не на воинские должности, Министерством обороны Российской Федерации либо иным федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом, в которых предусмотрена военная служба, может быть предложено продолжить военную службу, и в случае их несогласия военная служба указанных военнослужащих прекращается.

V. ДОВЕРЕННЫЕ ЛИЦА КАНДИДАТОВ (ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ) И ИХ ПРАВОВОЙ СТАТУС

Кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее кандидатов, список кандидатов, вправе назначить доверенных лиц.

Регистрация доверенных лиц осуществляется избирательной комиссией в течение пяти дней со дня поступления письменного заявления кандидата (представления избирательного объединения) о назначении доверенных лиц вместе с заявлениями самих граждан о согласии быть доверенными лицами.

Доверенными лицами кандидатов, избирательных объединений не могут быть кандидаты, лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, главы местных администраций, работники аппаратов избирательных комиссий.

Военнослужащие и лица гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации могут быть назначены доверенными лицами в порядке, установленном законом о выборах, при этом они не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

Регистрация доверенного лица из числа военнослужащих и федеральных государственных гражданских служащих осуществляется при условии представления в соответствующую избирательную комиссию копии соответствующего **приказа (распоряжения) командира (начальника)** об освобождении его от исполнения служебных обязанностей (в том числе на период отпуска).

На период полномочий доверенного лица командир воинской части (военной организации, учреждения) обязан предоставлять военнослужащему и федеральному государственному гражданскому служащему неоплачиваемый отпуск.

Доверенные лица участвуют в избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, осуществляют агитационную деятельность в пользу назначившего их кандидата, избирательного объединения.

Число доверенных лиц устанавливается соответствующим законом.

Кандидаты, избирательные объединения, назначившие доверенных лиц, вправе в любое время отозвать их, уведомив об этом избирательную комиссию, которая аннулирует выданные этим доверенным лицам удостоверения.

Полномочия доверенных лиц прекращаются по решению кандидата, избирательного объединения либо вместе с утратой статуса назначившим их кандидатом или с утратой статуса кандидатами, включенными в список кандидатов, который выдвинут избирательным объединением, назначившим этих доверенных лиц.

В день голосования доверенные лица не имеют полномочий наблюдателя.

VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ВЫБОРАХ И РЕФЕРЕНДУМАХ

Административная ответственность (установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях)

Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума, либо нерассмотрение в установленный законом срок заявления о неправильности в списке избирателей, участников референдума, либо отказ выдать гражданину письменный ответ о причине отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей, участников референдума – *влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей* (статья 5.1).

Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума, принятого в пределах ее компетенции, – *влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей* (статья 5.3, часть 1).

Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, документов референдума, получение которых предусмотрено законом, – *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей* (статья 5.6, часть 1).

Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса лицам, указанным в части 1 статьи 5.6, заверенной копии протокола избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования, о результатах выборов или референдума, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, – *влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей* (статья 5.6, часть 2).

Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума вне агитационного периода, установленного законодательством о выборах и референдумах, либо в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах, – *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на*

должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до ста тысяч рублей (статья 5.10).

Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом, а равно привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, которые не достигнут на день голосования возраста 18 лет, в формах и методами, которые запрещены федеральным законом, – *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей (статья 5.11).*

Размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено федеральным законом, либо размещение этих материалов в помещениях, зданиях, на сооружениях и иных объектах без разрешения собственников или владельцев указанных объектов – *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей (статья 5.12, часть 2).*

Умышленное уничтожение или повреждение информационного материала, относящегося к выборам, референдуму, либо агитационного материала, размещенного в соответствии с законом, вывешенного на здании, сооружении или ином объекте в период избирательной кампании, кампании референдума, либо нанесение надписей или изображений на такой материал – *влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей (статья 5.14).*

Подкуп избирателей, участников референдума, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо осуществление благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах – *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей (статья 5.16).*

Выдача членом избирательной комиссии, комиссии референдума гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме для предоставления ему возможности проголосовать вместо избирателя, участника референдума, в том числе вместо другого избирателя, участника референдума, или проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования либо выдача гражданину заполненных избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, – *влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей (статья 5.22, часть 1).*

Получение в избирательной комиссии, комиссии референдума избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме для участия в го-

лосовании вместо избирателя, участника референдума, в том числе вместо другого избирателя, участника референдума, или для участия в голосовании более одного раза в ходе одного и того же голосования, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, – *влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей* (статья 5.22, часть 2).

Повторное совершение данного административного правонарушения, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, – *влечет наложение административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей* (статья 5.22, часть 3).

Соккрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме – *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей* (статья 5.23).

Нарушение председателем или членом избирательной комиссии, комиссии референдума установленного законом порядка подсчета голосов либо установленного законом порядка обработки итогов голосования, определения результатов выборов, референдума – *влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей* (статья 5.24, часть 1).

Нарушение председателем или членом избирательной комиссии, комиссии референдума установленного федеральным законом порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов» – *влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей* (статья 5.24, часть 2).

Непредоставление либо несвоевременное предоставление председателем участковой избирательной комиссии, комиссии референдума для ознакомления избирателям, участникам референдума, зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации сведений об итогах голосования – *влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей* (статья 5.25, часть 1).

Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом, – *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей* (статья 5.49).

Непредставление председателем, заместителем председателя или секретарем избирательной комиссии, комиссии референдума в вышестоящую

избирательную комиссию, комиссию референдума документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, или их представление с нарушением установленных законом сроков – *влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей* (статья 5.56, часть 1).

Уничтожение документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, до истечения сроков их хранения, а также нарушение установленного порядка уничтожения таких документов – *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей* (статья 5.56, часть 2).

Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка выдачи открепительного удостоверения либо невыполнение требования об изъятии открепительного удостоверения или отрывного талона открепительного удостоверения либо нарушение порядка использования специального знака (марки) при включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума – *влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей* (статья 5.58, часть 1).

Использование заведомо поддельных открепительного удостоверения или специального знака (марки) – *влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей* (статья 5.58, часть 2).

Вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, повлекшее нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка работы избирательной комиссии, либо создание помех участию избирателей, участников референдума в голосовании, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, – *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей* (статья 5.69).

Уголовная ответственность (установлена Уголовным кодексом Российской Федерации)

Статья 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей, – *наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года.*

2. Те же деяния:

- а) соединенные с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения;
- б) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;
- в) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, – *наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.*

3. Вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума ее полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно неправомерное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» – *наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.*

Статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума

1. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, если это деяние совершено членом избирательной комиссии, комиссии референдума, уполномоченным представителем избирательного объединения, группы избирателей, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, а также кандидатом или уполномоченным им представителем, – *наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.*

3. Незаконное изготовление, а равно хранение либо перевозка незаконно изготовленных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, открепительных удостоверений – *наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением права занимать определенные должности или*

заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Статья 142¹. Фальсификация итогов голосования

Включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании, либо представление заведомо неверных сведений об избирателях, участниках референдума, либо заведомо неправильное составление списков избирателей, участников референдума, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, или вымышленных лиц, либо фальсификация подписей избирателей, участников референдума в списках избирателей, участников референдума, либо замена действительных бюллетеней с отметками избирателей, участников референдума, либо порча бюллетеней, приводящая к невозможности определить волеизъявление избирателей, участников референдума, либо незаконное уничтожение бюллетеней, либо заведомо неправильный подсчет голосов избирателей, участников референдума, либо подписание членами избирательной комиссии, комиссии референдума протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования, либо заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования, либо незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения, либо заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума – *наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.*

Статья 142². Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме

1. Выдача членом избирательной комиссии, комиссии референдума гражданину (гражданам) избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме в целях предоставления ему (им) возможности проголосовать вместо избирателей, участников референдума, в том числе вместо других избирателей, участников референдума, или проголосовать более двух раз в ходе одного и того же голосования либо выдача гражданам заполненных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме – *наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.*

2. Получение в избирательной комиссии, комиссии референдума избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме для участия в голосовании вместо избирателей, участников референдума, в том числе вместо других избирателей, участников референдума, или для участия в го-

лосовании более двух раз в ходе одного и того же голосования – *наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.*

Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, – *наказываются штрафом в размере от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.*